

INFORME ESPECÍFIC DE SECRETARIA

1/2016

Assumpte: Informe jurídic sobre la constitució del Grup Municipal d'Unió Democràtica de Catalunya

c.- Possibilitat de constituir el Grup Municipal d'UDC

La fonamentació jurídica per resoldre aquesta qüestió la trobem als articles 70.3 LRBRL i 50.6 TRLMC, que regulen els grups municipals:

Article 70.3 LRBRL:

3. A efectos de su actuación corporativa, los miembros de las corporaciones locales se constituirán en grupos políticos, en la forma y con los derechos y las obligaciones que se establezcan con excepción de aquéllos que no se integren en el grupo político que constituya la formación electoral por la que fueron elegidos o que abandonen su grupo de procedencia, que tendrán la consideración de miembros no adscritos.

El Pleno de la corporación, con cargo a los Presupuestos anuales de la misma, podrá asignar a los grupos políticos una dotación económica que deberá contar con un componente fijo, idéntico para todos los grupos y otro variable, en función del número de miembros de cada uno de ellos, dentro de los límites que, en su caso, se establezcan con carácter general en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado y sin que puedan destinarse al pago de remuneraciones de personal de cualquier tipo al servicio de la corporación o a la adquisición de bienes que puedan constituir activos fijos de carácter patrimonial.

Los derechos económicos y políticos de los miembros no adscritos no podrán ser superiores a los que les hubiesen correspondido de permanecer en el grupo de procedencia,

y se ejercerán en la forma que determine el reglamento orgánico de cada corporación.

Esta previsión no será de aplicación en el caso de candidaturas presentadas como coalición electoral, cuando alguno de los partidos políticos que la integren decida abandonarla.

Los grupos políticos deberán llevar con una contabilidad específica de la dotación a que se refiere el párrafo segundo de este apartado 3, que pondrán a disposición del Pleno de la Corporación, siempre que éste lo pida.

Cuando la mayoría de los concejales de un grupo político municipal abandonen la formación política que presentó la candidatura por la que concurrieron a las elecciones o sean expulsados de la misma, serán los concejales que permanezcan en la citada formación política los legítimos integrantes de dicho grupo político a todos los efectos. En cualquier caso, el secretario de la corporación podrá dirigirse al representante legal de la formación política que presentó la correspondiente candidatura a efectos de que notifique la acreditación de las circunstancias señaladas.

Article 50.6 TRLMC:

50.6 Els regidors que abandonen el grup format per la candidatura per la qual es van presentar a les eleccions locals no es poden integrar al grup mixt, sinó que queden com a regidors no adscrits.

Aquest precepte no és aplicable en el cas de candidatures presentades amb la fórmula de coalició electoral, quan algun dels partits polítics que la integren decideix abandonar-la.

En conseqüència, existeix una excepció a la limitació dels drets dels regidors que abandonen els grups municipals als quals pertanyien, que és el supòsit de candidatures presentades amb la fórmula de coalició electoral.

Serà bàsic per resoldre les conseqüències de l'abandonament d'UDC del Grup Municipal de Convergència i Unió de

l'Ajuntament de Tarragona, analitzar quines són les diferències reals entre el que és una federació de partits o una coalició electoral.

La llei no diferencia entre els dos conceptes. Tot i això estan expressament previstos, entre d'altres als articles 44 i 46 de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, de règim electoral general (LOREG), i a l'article 1 de la Llei Orgànica 6/2002, de 27 de juny, de Partits Polítics. No obstant, cap norma els defineix ni en fixa les diferències bàsiques. De fet, ambdues figurés són coalicions de partits en base al seu dret a associació. Però del contingut dels articles que els mencionen, així com de l'escassa doctrina que ho analitza, en podríem extreure les següents diferències:

[if !supportLists]1. [endif]Personalitat jurídica: Les federacions de partits tenen personalitat jurídica pròpia, i com a tal, tenen accés al Registre de Partits Polítics. Les coalicions electorals no.

[if !supportLists]2. [endif]Temporalitat: Les federacions de partits tendeixen a la permanència. Les coalicions electorals s'esgoten en el mateix procés electoral pel qual s'han generat i el posterior mandat o legislatura que se'n deriva.

Ara bé, la fonamentació d'ambdues institucions és idèntica: dos o més partits polítics es posen d'acord per concórrer de forma conjunta a un procés electoral.

Per tant, podem entendre, a efectes de drets i obligacions, que el fet que un partit abandoni una federació de partits té els mateixos efectes que quan abandona una coalició electoral?. La resposta no és immediata, i s'hauria de fer d'acord amb els principis que regulen la interpretació de les normes. En aquest sentit, l'article 4 del Codi Civil preveu que procedeix l'aplicació analògica de les normes quan aquestes no contemplin un supòsit específic, però en regulin un altre de similar entre els que hi hagi identitat de raó. Crec que no es pot negar que entre la federació de partits i la coalició electoral existeix identitat de raó: l'associació de diferents partits (o federacions) per concórrer a un o més processos electorals.

Pot reforçar aquesta interpretació analògica el fet que la correcta actuació d'un partit polític està directament relacionada amb l'article 23 de la Constitució Espanyola, integrat en la Secció de drets fonamentals i llibertats públiques, bàsicament, el dret a participar en els assumptes públics i a accedir en condicions d'igualtat a les funcions i càrrecs públics. Aquests, en cap cas s'han d'interpretar de forma restrictiva, tot el contrari, extensiva, i per tant admeten clarament la interpretació analògica que s'ha defensat.

.../....

La Federació de CiU està descrita a l'article 1 dels seus estatuts, que reconeixen que la Federació és una única eina electoral. Aquesta definició reforça la interpretació analògica defensada, especificant clarament el seu caràcter instrumental, d'eina electoral.

La dissolució està prevista a l'article 71 dels seus estatuts. Aquesta es dissoldrà per:

[if !supportLists]- [endif]Acord vàlidament adoptat dels seus membres.

[if !supportLists]- [endif]Declaració explícita d'un dels seus membres fundadors (CDC i UDC)

[if !supportLists]- [endif]Demés causes previstes a la llei.

Acordada la dissolució s'ha de crear una comissió de liquidació paritària.

En aquests moments, aquest Secretari General no té cap dubte que la federació CiU està dissolta, ja que no tant sols s'ha produït la declaració explícita dels representants dels seus fundadors, sinó, que han participat separadament en els dos últims processos electorals: les eleccions autonòmiques del passat 27 de setembre, i les eleccions generals del passat 20 de gener. Pel que fa a la

declaració explícita, el Secretari General de CDC, el dia 18 de juny, va anunciar la fi de la federació en roda de premsa (així es desprèn de la consulta de l'hemeroteca d'aquesta data). El M.H.P Artur Mas, en sessió de control del Parlament de Catalunya del mateix dia va afirmar que esperava una "separació amistosa" i que la ruptura venia "d'un problema de molt de fons".

En conseqüència, malgrat no s'hagi procedit encara a efectuar els tràmits necessaris per part de la comissió liquidadora, aquest Secretari General no té cap dubte en el sentit que la Federació de CiU, en aquests moments, està dissolta.

3.- Informe

Per tots aquests motius, i en aplicació dels criteris d'interpretació exposats, entenent que el Sr. Prats no abandona el Grup Municipal de CiU com a actuació individual, sinó que ho fa com a únic representant d'UDC, per la dissolució de la Federació CiU, entenc que és aplicable l'excepció de l'article 73.3 LRBRL i 50.6 TRLMC, i en conseqüència, pot procedir a formar el Grup Municipal d'UDC.

Això, sense perjudici de qualsevol altra opinió millor fonamentada.

Tarragona, 18 de gener de 2016

EL SECRETARI

Joan Anton Font Monclús